

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИМ МЕРОПРИЯТИЯМ

Рекомендации разработаны на основании статей ФЗ «О противодействии терроризму» (принят Государственной Думой 26 февраля 2006 года, одобрен Советом Федерации 1 марта 2006 года)

- 1) терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;
- 2) террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, связанных с устрашением населения и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления экологической катастрофы или иных особо тяжких последствий, в целях противоправного воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;
- 3) противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:
 - а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
 - б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
 - в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

СИСТЕМА АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Акт терроризма всегда внезапен. Угроза терроризма (на данном этапе) – постоянная. Ослабление работы по антитеррору оборачивается трагедиями и человеческими жертвами.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОЛЖНО БЫТЬ:

- Непрерывным. Существует постоянная угроза терроризма.
- Плановым. Поскольку осуществляется путем разработки детальных инструкций.
- Централизованным.
- Конкретным. Должны быть четко определены конкретные объекты защиты и угрозы.
- Активным. Все меры защиты вводятся целенаправленно и упорно.
- Надежным. Ничто не должно помешать действиям руководства учреждения.
- Универсальным. Меры безопасности должны перекрывать пути угрозы независимо от места их возможного возникновения.
- Комплексным. Используются все виды защиты в полном объеме.
- Правовым. Все действия должны базироваться на четком соблюдении

действующих законов Российской Федерации.

- Подконтрольным. Руководство учреждения осуществляет постоянный контроль за состоянием безопасности.

(По материалам проверки одного из регионов)

Недостатки:

Во многих учреждениях:

- нет утвержденного приказа о создании рабочих групп, плана мероприятий по антитеррористической деятельности,
- документы и приказы не обновлены и не упорядочены,
- нет инструкций всем категориям сотрудников,
- не установлены тревожные кнопки,
- отсутствуют журналы на вахте,
- на окнах установлены глухие решетки, эвакуационные выходы отделаны опасными в пожарном плане материалами,
- не выполнена огнезащитная обработка деревянных конструкций,
- нет табличек указателей на запасные выходы,
- нет поэтажной схемы зданий и коммуникаций,
- въезды в учреждения заставлены автомашинами,
- не исправна система оповещения сотрудников о пожаре,
- в чердачных и подвальных помещениях допускается хранение горючих материалов, не достаточно количество первичных средств пожаротушения,
- ПК не укомплектованы необходимым оборудованием,
- электропроводка не соответствует требованиям ПУЭ,
- не все организации обеспечены (при необходимости) наружным противопожарным водоснабжением.

С целью обеспечения безопасности учреждения:

Руководитель утверждает план работы по противодействию терроризму, который включает в себя:

- проведение совещаний, инструктажей, учебы;
- функции контроля за выполнением основных мероприятий по антитеррору;
- организацию взаимодействия с ОВД, УФСБ, УГОЧС, ЧОО и мероприятия, проводимые вместе с ними;
- сроки проведения различных массовых мероприятий, мероприятия по обеспечению безопасности их проведения;
- доклады о выполненных мероприятиях в вышестоящие инстанции.

Руководство по противодействию терроризму осуществляет заместитель директора по безопасности совместно с руководством ЧОО

У заместителя директора по безопасности, ответственного за антитеррористическую работу должны быть документы:

- с руководящими указаниями федеральных органов, Правительства Москвы, распорядительными документами вышестоящей организации, префекта административного округа, приказами руководителя объекта;
- с решениями антитеррористических комиссий вышестоящих организаций, со справочными материалами о выполнении решений в части касающейся объекта;
- переписка по вопросам противодействия терроризму;
- планы работы, материалы практических проверок, проведенных тренировок, доклады и отчеты;
- паспорт безопасности (приложение по антитеррористической защищенности) объекта, план охраны учреждения и обеспечения безопасности при проведении массовых мероприятий, план схемы охраны и другие материалы об объекте его характеристике и охране.

На данном этапе необходимо:

- Оживить работу антитеррористической группы.
 - Продолжить и углубить процесс обучения персонала по антитеррористической работе.
 - Для более полного усвоения курса антитеррора создать (если не созданы) стенды (Терроризм - угроза обществу, Закон о терроризме и т.д.). Стенды с такими названиями рассказывают о борьбе государства против терроризма,

предупредительно-защитных мерах, о действиях населения при угрозе террористического акта и поведении пострадавших при нем.

- Приобрести другие наглядные пособия по данной тематике, технические демонстрационные средства, приглашать специалистов.
- Для повышения эффективности проведения занятий необходимо иметь макет (схему) местности. Он должен воспроизводить месторасположение заведения со всеми прилегающими к нему дорогами, домами и т.д. Макет необходим для объяснения персоналу путей возможного безопасного ухода с места теракта.
- Поскольку здания являются типовыми строениями, и террористы хорошо ориентируются в схеме их расположения, желательно видоизменить некоторые помещения, укрепить двери чердаков и подвалов для возможной эвакуации туда избежавших захвата учащихся и персонала. Провести тренировки по срочной эвакуации людей в эти помещения **(в качестве предложений)**
- Оборудовать места возможного пребывания сотрудников, захваченных при теракте, скрытыми видеокамерами с выводом мониторов в безопасное место **(в качестве предложений)**.
- Иметь под рукой поэтажную документацию на предмет возможных действий сил ЧС в условиях теракта.
- Начать постоянный сбор и анализ информации по оперативной обстановке в районе расположения объекта (согласовать помощь по данному вопросу с силовыми органами: ФСБ, МВД, Комиссией по антитеррору, ЧОО). Иметь представление о различных группировках, индивидах, способных нарушить безопасность учреждения.
- По – возможности, отслеживать и анализировать информацию на предмет выявления признаков подготовки теракта с информированием по данным фактам силовые органы (лучше перестраховаться в этом случае).
- Проводить психологические тренинги с коллективами учреждений по подготовке к действиям в экстремальных ситуациях.
- Проверить эффективность связи со службами экстренной помощи и силовыми структурами.
- Не делать из работы по антитеррору очередной кампании. Работа должна вестись постоянно.
- Антитеррористическая деятельность учреждения регламентируется инструкциями соответствующих местных органов.
- На базе данных инструкций и указаний руководство учреждения составляет индивидуальные для каждой отдельной организации инструкции, знакомит с ними персонал и охранников ЧОО. Строго следит за их исполнением.

ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА

Инструкция о деятельности персонала при угрозе или осуществлении террористического акта.

Забывать слова: «Снами такого не случится», « У нас этого не может быть».

Угрозы теракта делятся на: перманентные, заявленные, внезапные.

1. При перманентной угрозе действуют обычные меры безопасности:

- Проводится постоянный обход территории объекта, проверка помещений, канализационных люков, возможность свободного подъезда к учреждению, рабочее состояние гидрантов, пожарного инвентаря, свобода путей эвакуации и т.д.
 - Устраняются все отмеченные недостатки.
 - Идет постоянный сбор информации относительно сложившейся ситуации вокруг объектов (хулиганы, наркоманы, психи, алкоголики, вандалы).
 - Постоянно отслеживается информация о действиях подозрительных лиц, производящих манипуляции, похожие на подготовку террористического акта.
 - Проводится профилактическая работа с коллективом по поводу соблюдения мер личной безопасности.
 - Минимизируется возможность телефонного терроризма со стороны учащихся.
 - Поддерживается постоянная связь с силовыми и административными органами, ЧОО.
 - Проводится проверка четкого выполнения охранниками своих должностных обязанностей, как администрацией учреждений, так и проверяющими из ЧОО.

2. При заявленной угрозе (звонок по телефону, письмо с угрозами, совершенный в городе теракт и т.д.) вводится план повышенной безопасности, а именно:

- Тщательно отслеживаются телефонные звонки с угрозами (другие виды угроз) и своевременно сообщается о них в правоохранительные органы.
- Принимается оперативный план на случай возникновения кризисных ситуаций. (Оповещаются соответственные органы, проверяется свобода проезда к объекту спецтехники, рабочее состояние гидрантов, пожарного инвентаря, освещения, связи, свобода путей эвакуации, готовность системы безопасности (человеческой и технической) к действиям в экстремальных ситуациях и т.д., наличие средств первой медицинской помощи).
- Проводится корректировка совместных действий с ЧОО.
- Проводятся инструктажи с охранниками по повышению бдительности, использованию противопожарных средств и обеспечению порядка действий, связанных с обнаружением подозрительных предметов, автомашин под роспись.
- К проведению ремонтных работ не допускаются рабочие, не имеющие московской постоянной или временной регистрации в органах внутренних дел.
- Обеспечивается своевременный вывоз твердых бытовых отходов.
- При обнаружении подозрительных предметов на территории организуется эвакуация сотрудников в безопасную зону; принимаются меры по оцеплению опасной зоны и недопущению нее людей. Категорически запрещается персоналу и охранникам трогать или перемещать их и находящиеся с ними в контакте предметы; заливать их жидкостями, засыпать грунтом, накрывать тканями и т.д.
- О всех обнаруженных подозрительных предметах немедленно информируются силовые органы и ЧОО.

- При обнаружении на территории подозрительных личностей, производящих подозрительные манипуляции, учащиеся или персонал должен доложить об этом охраннику. Охранник действует согласно инструкциям (проверка документов, сообщение в милицию).
- При неудачной попытке задержания подозрительных лиц охранники должны составить словесный портрет нарушителей и осмотреть место, где находились эти лица.

3. При осуществлении теракта руководство действует в соответствии с обстановкой и с указаниями силовых органов:

При захвате персонала в заложники (теракт) необходимо:

- при возможности, незамедлительно сообщить о ситуации в правоохранительные органы,
- не вступать в переговоры с террористами по собственной инициативе,
- не допускать действий, которые могут спровоцировать террористов на применение оружия,
- постараться успокоить персонал, напомнить им о действиях во время проведения спецоперации по освобождению,
- как отреагируют люди на шумовые, световые гранаты и дымовые шашки, науке неизвестно... может быть спокойно, поскольку знакомы в настоящее время с петардами
- сотрудники должны быть психологически подготовлены к подобным событиям,